

文圣区农业农村局 文圣区财政局 文件

辽文农联〔2022〕2号

文圣区农业农村局 文圣区财政局关于印发 《文圣区 2022 年黑土地保护性耕作 实施方案》的通知

罗大台镇、小屯镇、东京陵街道、庆阳街道：

为做好我区保护性耕作实施工作，促进黑土地保护和可持续发展，农业农村局、财政局制定了《文圣区 2022 年黑土地保护性耕作实施方案》，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

文圣区农业农村局



文圣区财政局



2022 年 4 月 13 日

文圣区 2022 年黑土地保护性耕作实施方案

按照《辽宁省农业农村厅辽宁省财政厅关于印发辽宁省 2022 年黑土地保护性耕作实施方案的通知》（辽农机〔2022〕40 号）及《辽阳农业农村局辽阳市财政局关于印发辽阳市 2022 年黑土地保护性耕作实施方案的通知》（辽市农发〔2022〕37 号）要求，结合我区实际，制定本实施方案。

一、总体要求

贯彻落实习近平总书记关于黑土地保护的重要指示精神，推动我市黑土地保护性耕作行动计划深入实施。坚持实事求是、守正创新、循序渐进、扩面提质的原则，强化组织领导和政策引导，通过政府与市场两端发力，农机与农艺深度融合，科技支撑与主体培育并重，重点突破与整体推进并举，稳产丰产与节本增效兼顾，技术创新与机制创新并行，在我市适宜区域稳步扩大实施面积，不断提升实施质量和实施效果，促进黑土地保护和农业可持续发展。

二、目标任务和实施区域

我区计划实施保护性耕作作业面积 3 万亩（罗大台镇 1.2 万亩、小屯镇 1.1 万亩、东京陵街道 0.4 万亩、庆阳街道 0.3 万亩），鼓励各镇街在计划任务面积基础上增加实施面积，可以在我市实施区域内开展跨区作业。计划建设高标准保护性耕作乡级应用基地 5 个（见附件 1）。

以玉米为重点，兼顾大豆、花生、杂粮、小麦等作物，

在全市适宜耕作区大力推进实施保护性耕作。坚持“稳步扩面、质量为先”的原则，既推动实施面积平稳扩大，又突出高标准高质量实施，采取有力措施稳步提升符合兑付标准的实施面积数。

三、主要技术模式和技术质量要求

(一) 主要技术模式

根据秸秆覆盖地表程度和地理特点，主要推广三种技术类型的 11 种技术模式。

1. 秸秆大量覆盖还田免（少）耕播种技术类型。

(1) 秸秆大量覆盖还田免耕播种。上茬作物收获时，秸秆粉碎后直接还田均匀覆盖地表。不进行任何整地作业，直接进行免耕播种作业。

(2) 秸秆大量覆盖还田归行免耕播种。上茬作物收获时，秸秆粉碎后直接还田均匀覆盖地表。春季播种前或播种的同时进行秸秆归行处理，将播种带秸秆集中到休闲带后，在播种带上进行免耕播种作业。

(3) 秸秆大量覆盖还田少耕播种。上茬作物收获时，秸秆粉碎后直接还田均匀覆盖地表。秋季秸秆还田后或春季播种前对播种带上面的秸秆或根茬进行简单处理后，进行少耕播种作业；也可进行苗带整地播种联合作业。

2. 秸秆部分覆盖还田免（少）耕播种技术类型。

(1) 秸秆部分覆盖还田免耕播种。上茬作物收获时，秸秆粉碎后直接还田，地表覆盖部分秸秆。不进行任何整地作业，直接进行免耕播种作业。

(2)丘陵坡耕地秸秆部分覆盖还田免耕播种。上茬作物收获时，秸秆粉碎后直接还田，地表覆盖部分秸秆；或整秆覆盖地表越冬。春季进行秸秆部分离田处理，不进行任何整地作业，可采用满足丘陵坡耕地的小型机具直接进行免耕播种作业。

(3)秸秆部分覆盖还田少耕播种。上茬作物收获时，秸秆粉碎后直接还田，地表覆盖部分秸秆。秋季秸秆还田后或春季播种前对播种带上面的秸秆或根茬进行简单处理后，进行少耕播种作业；也可进行苗带整地播种联合作业。

(4)丘陵坡耕地秸秆部分覆盖还田少耕播种。上茬作物收获时，秸秆粉碎后直接还田，地表覆盖部分秸秆；或整秆覆盖地表越冬。春季进行秸秆部分离田处理，可在播种前对播种带上面的秸秆或根茬进行简单处理后，采用满足丘陵坡耕地的小型机具进行少耕播种作业。

3. 秸秆少量覆盖还田免（少）耕播种技术类型。

(1)秸秆少量覆盖还田免耕播种。上茬作物收获时，秸秆粉碎后直接还田，地表覆盖少量秸秆或根茬。不进行任何整地作业，直接进行免耕播种作业。

(2)丘陵坡耕地秸秆少量覆盖还田免耕播种。上茬作物收获时，秸秆粉碎后直接还田，地表覆盖少量秸秆或根茬；或整秆覆盖地表越冬。春季进行秸秆部分离田处理，不进行任何整地作业，可采用满足丘陵坡耕地的小型机具直接进行免耕播种作业。

(3)秸秆少量覆盖还田少耕播种。上茬作物收获时，秸秆

粉碎后直接还田，地表覆盖少量秸秆或根茬。秋季秸秆还田后或春季播种前对播种带上面的秸秆或根茬进行简单处理后，进行少耕播种作业；也可进行苗带整地播种联合作业。

(4)丘陵坡耕地秸秆少量覆盖还田少耕播种。上茬作物收获时，秸秆粉碎后直接还田，地表覆盖少量秸秆或根茬；或整秆覆盖地表越冬。春季进行秸秆部分离田处理，可在播种前对播种带上面的秸秆或根茬进行简单处理后，采用满足丘陵坡耕地的小型机具进行少耕播种作业。

(二) 技术质量要求

行动计划明确的保护性耕作是指在农作物秸秆覆盖地表的前提下实施免（少）耕播种作业的一项耕作技术。因此，只要地表有一定量秸秆或根茬（简称秸秆）覆盖，且进行免（少）耕播种作业，即可判定为保护性耕作。各项目区块要结合秸秆量、地形、机具等实际，以《辽宁省 2022 年保护性耕作技术模式》为参照，结合土壤、水分、积温、种植方式、经营规模等实际情况，因地制宜选择符合本地实际的适用技术模式。牢牢把握保护性耕作“多覆盖、少动土”的核心要求，在保障粮食稳产丰产的前提下，尽量增加秸秆覆盖；在保障出苗质量的前提下，尽量减少土壤扰动，鼓励采取免耕播种作业，也可采取播种前或播种同时少量旋耕或浅耙的少耕作业；对于冷凉地区和丘陵半山区域，可因地制宜采取条带耕作、秸秆覆盖垄作等方式，进行少耕播种作业，提高地温；根据本地土壤、气候、作物等实际情况，可进行必要的深松、中耕等作业，提高保护性耕作实施质量，提升黑土地

保护效果。

四、扶持政策

(一) 补助对象

补助对象为实施保护性耕作作业的农机合作社、农机户、家庭农场等农业生产经营主体、自愿实施保护性耕作的土地经营者（以下简称实施主体）。

(二) 资金支持

东北黑土地保护性耕作补助资金，实行“大专项+任务清单”管理方式，主要用于支持保护性耕作作业补助和高标准保护性耕作应用基地建设。我区无县级高标准保护性耕作应用基地。验收工作结束后，辽阳市将根据我区实际验收合格面积研究据实调整补助资金预算指标。

(三) 实行差异化作业补助

1. 划分依据。推进“高质多补”，根据秸秆覆盖地表程度原则上可分为3档实施差异化作业补助。第一档为秸秆少量覆盖，地表播种前有秸秆覆盖，覆盖率在30%以内。第二档为秸秆部分覆盖，地表播种前秸秆覆盖率在30%—60%之间。第三档为秸秆大量覆盖，地表播种前秸秆覆盖率在60%及以上。采用播种作业前秸秆覆盖率作为保护性耕作差异化补助的判定主要标准。

2. 补助标准。按照省确定中央财政资金作业补助标准执行。原则上第一档标准对应作业补助不高于38元/亩，第二档不高于58元/亩，第三档不高于90元/亩。鼓励镇街财政配套资金支持，配套资金可在分档作业补助标准基础上累加，

激发实施主体和农民作业积极性，鼓励高质量高水平技术应用。对于大豆、花生、杂粮等作物实施保护性耕作，按照低于各档秸秆覆盖率 10% 的标准要求，实施差异化补助，作业补助具体标准参照玉米的各档作业补助标准。

（四）支持高标准应用基地建设

1. **建设要求。**基地应相对集中，原则上乡、村级基地单个面积分别不少于 200 亩、50 亩，基地秸秆覆盖率应达到 60% 以上。乡级基地建设标准详见（附件 2），村级基地建设标准按照《辽阳市村级高标准保护性耕作应用基地建设标准》执行。乡级基地、整体推进村须经区级农机主管部门审核同意报市级农机主管部门审定后实施，村级基地须经区级农机主管部门审定报市级农机主管部门备案后实施。

2. **补助金额。**乡级和村级高标准应用基地中央财政资金补助标准为 200 元/亩。乡级基地按照 1 万元/个、村级基地按照 0.25 万元/个的标准合理安排使用补助资金，由区农业农村局或基地实施主体按照《农业资源及生态保护补助资金管理办法》有关规定，通过政府购买服务、以奖代补、签订合同等方式委托相关技术支撑单位在基地开展对比试验、数据监测、技术指导、培训示范、基础研究等工作。

保护性耕作乡级和村级基地验收不合格的，其补助资金自行转入区级保护性耕作大专项资金统筹使用。

（五）支持整体推进建设

1. **建设要求。**进一步强化示范带动效果，2022 年到 2024 年，通过连续 3 年实施，村域内保护性耕作实施面积占比逐

年递增，每年应达到村域内适宜区域的 50%、60%、70%。到 2024 年整村实施面积达到适宜区域的 70%以上。整村推进的评审依据及名单由区级农机主管部门审核后上报市农业农村局审定。

2. 补助标准。加大整体推进村范围内实施的保护性耕作政策资金支持力度。中央财政资金作业补助标准可在各档作业补助标准的基础上上浮 15%。

五、实施程序

(一) 任务落实

各镇街结合实际，按照本工作方案，春耕生产前将保护性耕作作业面积和高标准应用基地落实到具体实施主体、农户和地块。实施主体在自有耕地（流转耕地）实施作业的，应具有自有耕地或流转耕地的有效凭证；实施代耕作业的，应具有实施主体与代耕对象双方签订的代耕作业合同有效凭证；代耕作业结束后，代耕对象要对实施主体实施的作业面积、作业质量和作业价格等情况以有效方式进行验收并签字确认。

(二) 核实验收

1. 全面核实验收。区农业农村局制定具体的核实验收工作方案，明确作业质量标准和方法要求，在春季播种结束后，组织开展作业面积和作业质量全面核实验收。实施主体作业结束后，向区农业农村局提出验收申请，并提交有关验收申请材料，内容包括：自有耕地（流转耕地）有效凭证、实施主体与代耕对象双方签订的代耕作业有效合同、代耕对象验

收有效凭证等。验收申请材料不齐全、不完整的，区农业农村局可不予组织核实验收。

2. 确保监管质量。结合实际，可采取信息化远程监测、人工核查或第三方核查等方式开展核实验收和监督检查工作，要加快安装信息化作业监测终端，监测终端作为作业补助面积核验判定的主要依据，力争达到实施地块面积的70%以上。要健全信息化远程监测相关管理制度，完善管理程序和内容，确保应用效果安全可靠、真实有效。

（三）资金兑付

补助资金实行“先作业后补助、先公示后兑现”，经验收合格并公示无异议后兑付。不涉及资金调整的，区级农机主管部门及时完成项目核查验收并履行相关手续提出资金兑付申请，县级财政部门按程序及时足额兑付补助资金。涉及资金调整的，待市、省调整资金后及时兑付资金。

六、实施进度

（一）2022年3月31日前，制定年度实施方案，确定高标准应用基地，组织落实保护性耕作实施区域、面积、地块和高标准应用基地，确认实施主体，完成作业合同和高标准应用基地合同签订等工作，组织开展秸秆覆盖还田作业、保护性耕作作业机具配备、检修调试、远程监测终端设备安装调试、技术培训及宣传发动等工作。乡级基地、整村推进工作不误农时，抓紧作业，先行开展，其评审工作待疫情允许后再予进行、公布。

（二）2022年7月31日前，开展春季免、少耕播种作

业，完成作业补助项目验收、乡村应用基地等项目建设和验收工作，农机主管部门和财政部门联合提出补助资金调整需求。

（三）2022年9月30日前，区级财政部门完成作业补助和高标准应用基地建设项目资金兑付工作。

七、工作要求

（一）加强组织领导。区政府成立主要负责同志牵头的推进行动领导小组，建立政府主导、上下联动、各相关部门齐抓共管的工作机制，组织协调各方力量，配套工作经费，加大资金扶持力度。市级是保护性耕作（包括作业补助和高标准应用基地建设）实施监管主体，强化全过程监管，负责对县级工作的组织协调、定期调度、督导检查和指导服务，推动将保护性耕作纳入政府年度重点工作任务和督办事项，健全责任体系，确保按时保质完成任务。区政府是保护性耕作（包括作业补助和高标准应用基地建设）实施责任主体，对本地保护性耕作工作负总责，全面落实工作任务，组织实施作业，做好技术指导、面积和质量核查、补助标准核定、资金兑付等工作，确保国家政策不折不扣落实到位。镇街要结合本方案，组织落实保护性耕作实施区域、面积、地块和高标准应用基地，确保实施进度。

（二）加强政策协同。加强与黑土地保护工程、秸秆综合利用、农机深松整地等有关政策的衔接配合，推动政策同向用力、整体联动，厘清不同政策实施边界和范围，适宜区域要严格按照行动计划明确的保护性耕作定义开展技术推

广应用。充分发挥农机购置补贴政策导向作用，优先满足保护性耕作机具购置补贴资金需求，优化免耕播种机分类分档，提高高性能免耕播种机补贴标准，为保护性耕作推广应用提供装备保障。

（三）加强技术服务。加强农机农艺融合，合理衔接前后作业环节技术应用，加强各级各类技术培训工作，强化跟踪指导服务，提高作业质量，确保播种质量和出苗率。鼓励同一地块技术应用连续实施，提升实施质量和应用效果。要不断壮大农机作业服务主体，鼓励服务组织跨区开展作业，提高机具装备使用效率，扩大技术应用面积。

（四）加强监督管理。建立健全相关规章制度，落实工作责任制，加强各环节风险防控，严格实施过程管理，坚决防止虚报补助作业面积、降低作业标准、套取补助资金等问题发生，市将适时配合省开展绩效评价。要切实加强对补助资金使用与监督管理，规范补助资金使用方向，确保专款专用，补助资金要及时足额拨付，杜绝任何形式的挤占、挪用等违规违纪行为。对于虚报冒领、挤占挪用补助资金的单位和个人，将按照《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究责任。

（五）加强宣传引导。各镇街要通过多种渠道持续深入开展科普宣传和政策宣讲，做到实施区域全覆盖，促进技术和政策进村入户，激发调动广大基层干部和农民群众开展保护性耕作的积极性和主动性。要及时总结保护性耕作实施中的基层经验做法和典型案例，采取多种形式对保护性耕作成

效明显的地方和推广应用先锋人物进行宣传表扬，凝聚社会共识，营造良好的社会环境和舆论氛围。

附件：

1. 2022 年文圣区乡级高标准保护性耕作应用基地建设表

2. 辽宁省乡级高标准保护性耕作应用基地建设标准

附件 1:

2022 年文圣区乡级高标准保护性耕作 应用基地计划建设表

镇街	乡级基地计划建设数量(个)
罗大台镇	2
小屯镇	2
庆阳街道	1
	5

附件 2:

辽宁省乡级高标准保护性耕作应用基地建设标准

为保障保护性耕作应用基地建设质量，乡级保护性耕作应用基地建设应符合以下标准和条件。

一、建设主体

选择装备实力较强、技术应用较好、积极性较高、经营管理规范、社会信誉度高的农机合作社、家庭农场等新型农业经营主体及种粮大户、农机大户承担乡级应用基地建设。实施建设主体须具备与建设要求相应的作业、技术等能力和条件。

二、建设规模

基地应相对集中，实施面积不少于 200 亩。要保障应用基地建设的持续性和稳定性，同一地块技术应用再连续实施 4 年以上。

三、技术应用

基地在秸秆覆盖上应做到高标准、严要求，原则上应以第三档秸秆覆盖标准（60%以上覆盖率）为主。鼓励多采取免耕播种方式，免耕播种应不少于基地面积的 30%（不少于 60 亩）。

四、技术保障

以省、市、县级科研和推广单位为依托，以适用性为基础，在模式选择、技术路线、指导应用、技术培训、宣传引导、应用效果监测等方面提供技术支撑和保障。加强对基地的技术指导，实行基地“1+1+2”技术指导方式，即每个基地配备1个技术支撑单位，1位技术指导专家，每位专家每年至少2次赴基地开展现场技术指导。

五、建设目标

1. 完善技术应用。明确适宜本区域的保护性耕作主推模式、技术路线和技术措施，制定完善相关技术方案、技术标准、操作规程等内容，有效指导技术应用。

2. 完善技术监测。持续开展耕地理化、生物性状、生产成本、作物产量、病虫草害、机具装备及技术适用性等情况的监测试验工作，优化技术措施，提升实施效果。

3. 充分发挥示范功能和效果。打造集成果展示、指导培训、宣传推广、技术集成应用于一体的高标准保护性耕作示范应用基地，示范带动乡域保护性耕作高标准高质量发展。